

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

*Copia*

N° 29 del Reg.

Data: 28/12/2012

**OGGETTO:** Gestione Associata di funzioni e servizi in Convenzione, art. 19 - D. L. n° 95 / 2012. "Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale". Istanza di ammissione Comune di Controne. -

L'anno **Duemiladodici** (2012), il giorno **Ventotto** (28), del mese di **Dicembre**, alle ore **10,10**, nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto;

**Alla** prima convocazione in sessione **Straordinaria**, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Consiglieri	Presenti	Assenti	
<i>Franco Martino</i>	X		Assegnati n.: 13
<i>Lucido Peduto</i>	X		In Carica n.: 13
<i>Sandro Legato</i>		X	Presenti n.: 10
<i>Luigi Marino (1976)</i>	X		Assenti n.: 3
<i>Pasquale Brenca</i>	X		
<i>Mastrantuono Luigi</i>	X		Assenti i Signori:
<i>Emilio Volpe</i>	X		Sandro Legato - Marzio Marino - Angela Maucione -
<i>Antonio Scotillo</i>	X		
<i>Luigi Marino (1972)</i>	X		
<i>Vincenzo Luciano</i>	X		
<i>Marzio Marino</i>		X	
<i>Angela Maucione</i>		X	
<i>Arturo Stabile</i>	X		

**Risultato** che gli intervenuti sono in numero legale;

**Presiede** il geom. Franco **Martino**, nella sua qualità di **Sindaco** - Presidente dell'Assemblea Consiliare;

**Partecipa** con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4.a, del T. U. E. L. n° 267 / 2000), il Segretario Comunale dr. Fernando **Antico**;

**La** seduta è Pubblica;

**Il Presidente** dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno, premettendo che, sulla proposta della presente deliberazione i responsabili delle aree interessate hanno espresso il proprio parere, come di seguito riportato:

AREA INTERESSATA		AREA FINANZIARIA	
<b>VISTO:</b> si esprime parere <b>FAVOREVOLE</b> in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1°, del T. U. E. L. n° 267 / 2000. -		<b>VISTO:</b> ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1° e dell'art. 151, comma 4°, del T. U. E. L. n° 267 / 2000, <b>SI ATTESTA</b> la regolarità contabile/copertura finanziaria della spesa prevista nella presente proposta di deliberazione.	
Dalla Residenza Comunale, 28/12/2012	IL RESPONSABILE DELL'AREA F.to Ing Vito Brenca [Tecnica]	Dalla Residenza Comunale, 28/12/2012	IL RESPONSABILE DELL'AREA F.tò Dr. Raffaele Poto [Finanziaria]

## Il Consiglio Comunale

Visto l'art. 117, commi 3 e 4, l'art. 118 e 119 della Costituzione;

Visto l'art. 14, comma 27, del D. L. 78 / 2010, convertito in Legge n° 122 / 2010, come modificato dall'art. 19 - del D. L. n° 95 / 2012, convertito nella legge 7 agosto 2012, n° 135, che stabilisce che sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione:

- a) **organizzazione** generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) **organizzazione** dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) **catasto** ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la **pianificazione urbanistica ed edilizia** di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale;
- e) **attività** in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'**organizzazione** e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) **progettazione** e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) **edilizia** scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, **organizzazione** e gestione dei servizi scolastici;
- i) **polizia** municipale e polizia amministrativa locale;
- l) **tenuta** dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;

Visto l'art. 14, comma 27, del D. L. 78 / 2010, convertito in Legge n° 122 / 2010, come modificato dall'art. 19 - del D. L. n° 95 / 2012, convertito nella legge 7 agosto 2012, n° 135, a norma del quale i Comuni popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a Comunità Montane, esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante Unione di Comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei Comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera D);

Rilevato che l'art. 19 - del D. L. n° 95 / 2012, convertito nella legge 07 agosto 2012, n° 135, ha modificato altresì i commi 30 e 31 - dell'art. 14 - del D. L. n° 78 / 2010, convertito in Legge n° 122 / 2010, stabilendo i seguenti principi:

- 1) la competenza regionale per l'individuazione della dimensione territoriale ottimale per lo svolgimento associato delle suddette funzioni;
- 2) il limite demografico minimo di 10.000 abitanti per le Unioni, salvo diversa determinazione regionale;
- 3) la durata triennale delle convenzioni e la verifica della loro efficienza ed efficacia al termine di detto periodo, a pena di obbligatoria trasformazione in Unione;
- 4) la tempistica applicativa delle funzioni fondamentali: 3 entro il 1° gennaio 2013 e le restanti entro il 1° gennaio 2014;

Rilevato che l'art. 19 - dei D. L. n° 95 / 2012, convertito nella legge 07 agosto 2012, n° 135, ha modificato inoltre i commi da 1 a 16 dell'articolo 16 - del D. L. n° 138 / 2011, convertito in Legge n° 148 / 2011, rendendo facoltativa e non più obbligatoria la costituzione di Unioni di Comuni "speciali" per i Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, distinte da quelle costituite ai sensi dell'articolo 32 TUEL, con contestuale svolgimento associato di tutte le loro funzioni amministrative e dei servizi pubblici; tale esercizio può essere assicurato anche mediante convenzioni ai sensi dell'articolo 30 TUEL;

Considerato che la convenzione è uno strumento flessibile e congeniale agli obiettivi di semplificazione e di riduzione della spesa pubblica, in un contesto di valorizzazione delle autonomie locali;

Preso atto che le amministrazioni comunali dei comuni di **Aquara** (delibera di consiglio comunale n° 22 - del 30/11/2012) e **Castelcivita** (delibera di consiglio comunale n° 61 - del 04/12 /2012, hanno già deliberato di gestire in forma associata le funzioni e servizi in Convenzione, art. 19 - D. L. n° 95 / 2012, relative alla "**Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale**", approvando uno schema di convenzione triennale che punti ad assicurare elevati standard di efficienza ed efficacia della funzione prescelta;

## SCHEMA DI ATTO CONVENZIONALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI COMUNALI

ex art. 30 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267

### LE AMMINISTRAZIONI COMUNALI DI

- Aquara, Castelvita, Controne -

Viste le disposizioni di cui all'art. 14, commi da 25 a 31-quater del decreto legge n° 78 / 2010 convertito nella legge n° 122 / 2010, come successivamente modificato ed integrato dall'art. 19 - del decreto legge n° 95 / 2012, convertito nella legge n° 135 / 2012, in merito alla gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità Montane;

Visti in particolare:

- l'art. 14, comma 27 - del citato decreto legge n° 78 / 2010 e smi, che definisce le funzioni fondamentali dei Comuni;
- l'art. 14, comma 31-bis, del citato decreto legge n° 78/2010 e smi, che dispone la durata almeno biennale delle convenzioni e la verifica della loro efficienza ed efficacia al termine di detto periodo, che qualora non comprovate, comportano l'obbligatoria trasformazione in Unione di Comuni;
- l'art. 14 - comma 31-ter, del citato D. L. n° 78 / 2010 e smi, che prevede la scadenza del 1° gennaio 2013, per l'esercizio in forma obbligatoria di almeno 3 funzioni fondamentali, e quella del 1° gennaio 2014, per l'esercizio delle restanti funzioni;
- l'art. 14, comma 31-quater, del D. L. n° 78 / 2010 citato, ove si prevede che nel caso in cui non venga rispettata da parte dei Comuni fino a 5.000 abitanti la tempistica per l'esercizio associato obbligatorio delle funzioni fondamentali, il Prefetto competente per territorio, assegna ai Comuni non ottemperanti, un termine perentorio entro il quale provvedere all'esercizio obbligatorio e, inoltre, che nell'eventualità di una ulteriore inadempienza da parte dei Comuni interessati, il Governo può esercitare il potere sostitutivo, di cui all'art. 120 della Costituzione, adottando gli atti necessari o nominando un commissario «ad acta», come previsto dall'art. 8 - della legge n° 131 / 2003;

Considerate le disposizioni normative di cui all'art. 2, comma 7, del Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n° 23, che in attuazione del federalismo fiscale, destinano quote di risorse ai Comuni che esercitano in forma associata le funzioni fondamentali;

Considerato altresì, che la presente gestione associata è rivolta, prioritariamente, al raggiungimento delle finalità di cui al successivo art. 2, e che qualora si concretizzassero disservizi e diseconomie, verrebbe meno la ratio ispiratrice della normativa richiamata;

Visto l'art. 30 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267 (TUEL)

**TUTTO CIO' PREMESSO CONVENGONO TRA LORO QUANTO SEGUE**

### Articolo 1

#### Oggetto

I Comuni di Aquara, Castelvita e Controne, convengono di esercitare, ai sensi dell'art. 14, comma 28, del D. L. n° 78 / 2010, in forma associata attraverso la presente convenzione, la seguente funzione fondamentale, così come individuata dall'art. 14, comma 27, lettera b), del D. L. n° 78 / 2010 e smi:

**1- "PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA DI AMBITO COMUNALE, NONCHE' LA PARTECIPAZIONE ALLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE DI LIVELLO SOVRACOMUNALE"**

Le suddette amministrazioni, procedono alla stipula della presente convenzione in virtù delle seguenti deliberazioni assunte dai rispettivi Consigli Comunali:

- deliberazione del Commissario Straordinario di Castelvita (Sa), n° \_\_\_\_ - del \_\_\_\_\_;
- deliberazione del Consiglio comunale di Aquara (Sa), n° \_\_\_\_ - del \_\_\_\_\_;
- deliberazione del Consiglio comunale di Controne (Sa), n° \_\_\_\_ - del \_\_\_\_\_;

Quale soggetto capofila è individuato il Comune di Aquara, al quale viene attribuita la gestione associata delle funzioni di cui alla presente Convenzione;

Periodicamente la Conferenza dei Sindaci verifica con i Sindaci dei Comuni convenzionati, l'andamento della gestione, anche per avanzare proposte per il suo miglioramento.

### Articolo 2

#### finalità'

La gestione associata della funzione sopra elencata è rivolta al perseguimento delle seguenti finalità:

- **migliorare** la qualità dei servizi erogati.
- **contenere** la spesa per la gestione di tali servizi.
- **avviare** o rafforzare le modalità di concertazione territoriale.

### **Articolo 3**

#### **Organizzazione Uffici e Servizi**

I **Comuni** convenzionati disciplinano l'organizzazione delle funzioni, dei servizi, degli uffici e delle attività associate, mediante accordi, adottati secondo competenze e modalità nel rispetto dei principi fissati dalla legge.

### **Articolo 4**

#### **Conferenza dei Sindaci**

La **Conferenza** dei Sindaci è l'Organo di indirizzo e di governo per la realizzazione degli obiettivi e delle finalità di cui agli articoli 1 e 2 del presente atto. E' composta dai Sindaci dei Comuni aderenti o da loro delegati, in rappresentanza degli Enti convenzionati. E' convocata e presieduta dal Sindaco di **Aquara** o in sua assenza, da un suo delegato.

La stessa potrà essere convocata anche su richiesta di uno dei Sindaci dei Comuni convenzionati, previa puntuale indicazione dell'ordine del giorno e predisposizione del relativo atto deliberativo da sottoporre ad approvazione. La Conferenza dei Sindaci svolge i seguenti compiti:

**I. stabilisce** gli indirizzi e gli obiettivi per la gestione associata delle funzioni fondamentali individuate dall'art. 1.

**II. definisce** ed approva il piano annuale per la gestione di tali funzioni del relativo piano.

**III. vigila** e controlla sull'espletamento delle stesse funzioni e verifica il raggiungimento degli obiettivi e delle finalità di cui agli articoli 1 e 2.

**IV. gestisce** le relazioni sindacali.

**V. si occupa** di risolvere in via bonaria le eventuali controversie che possano sorgere tra i Comuni convenzionati.

**VI. esamina** le eventuali proposte di ingresso o di recesso dalla Convenzione.

### **Articolo 5**

#### **Rapporti Finanziari**

Gli eventuali oneri per la realizzazione della gestione associata, sono individuati e concordati d'intesa tra i Comuni aderenti alla stessa, ovvero sulla base di accordi definiti all'interno della Conferenza dei Sindaci che ne regoleranno le modalità di ripartizione tra i singoli Enti. La Conferenza stabilirà annualmente, in termine utile per la relativa allocazione nei bilanci dei Comuni associati, le spese correnti e/o di investimento da effettuare per l'anno successivo, nonché la spettanza o ripartizione delle stesse fra gli Enti associati. La Conferenza dei Sindaci adotta, altresì, ogni eventuale modifica ai criteri di riparto stabiliti, che dovrà essere recepita dai competenti organi dei Comuni convenzionati.

### **Articolo 6**

#### **durata - integrazioni**

La **durata** della presente Convenzione è di anni 3 (TRE), ai sensi dell'art. 14, comma 31-bis, del D. L. n° 78 / 2010 e smi. La presente Convenzione è aperta a successive adesioni di altri Comuni ed a modifiche ed integrazioni secondo le esigenze che concretamente potranno presentarsi nel tempo.

### **Articolo 7**

#### **Ammissione di nuovi Comuni o Enti**

L'**istanza** di ammissione di nuovi Enti alla funzione associata, va presentata al Comune capofila e trasmessa per conoscenza a tutti i Comuni associati. Sull'istanza di ammissione, la decisione è assunta con apposita deliberazione.

### **Articolo 8**

#### **Disposizioni Finali**

Per quanto non espressamente previsto nella presente Convenzione, si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte nella Conferenza dei Sindaci, con adozione, se ed in quanto necessari, dagli eventuali atti da parte degli Organi competenti. Trovano, altresì, applicazione le norme vigenti, le disposizioni di legge in materia, le norme del Codice Civile, ovviamente in quanto compatibili con la fattispecie e le norme statutarie. -

**Vista** la richiesta del Comune di **Controne** (Sa), acquisita al protocollo generale di questo Ente in data **29 novembre 2012**, al n° **3236**, con la quale si richiedeva di manifestare la piena disponibilità per la gestione associata dei servizi di **"Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale, Catasto e Pianificazione Urbanistica, ecc. ...."**, ai sensi dell'art. **30** - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° **267**;

**Vista** altresì, la nota di risposta di questo Ente prot. n° **4776** - del **30/11/2012**, con la quale veniva data l'immediata disponibilità alla gestione del servizio di **"Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale"**, mentre per ciò che concerneva la gestione dei servizi di **"Catasto e Pianificazione Urbanistica, ecc....."**, questo Ente, già associato al Comune di **Castelcivita**, è disponibile all'integrazione;

**Acquisiti** i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei servizi interessati ai sensi dell'art **49** - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° **267**;

**Visto** l'esito della votazione resa per alzata di mano dai convenuti, Presenti e Votanti n° **10** - Voti favorevoli n° **10** (dieci) - Contrari **nessuno** - Astenuti **nessuno**;

## **Delibera**

- **la premessa** costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento nel quale si intende integralmente richiamata;

- **aderire** alla proposta del Comune di **Controne** relativa alla gestione associata della funzione comunale relativa al servizio di **"Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale"**, da sottoscrivere unitamente al Comune di **Controne** e **Castelcivita**, in base allo schema di convenzione **triennale** allegato;

- **trasmettere** per conoscenza e presa d'atto, la presente delibera al Comune di **Controne** e **Castelcivita**.

## **Il Consiglio Comunale**

**Considerata** l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto;

**Visto** l'art. **134**, comma **4°** - del 18 agosto 2000, n° **267** (**TUEL**), che testualmente recita: "Nel caso di urgenza, le deliberazioni del Consiglio o della Giunta, possono essere dichiarate immediatamente eseguibili con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti";

**Con** il seguente risultato della votazione proclamato dal sig. Presidente: **Presenti e Votanti n° 10** - Voti favorevoli n° **10** (dieci) - Contrari **nessuno** - Astenuti **nessuno**;

## **Delibera**

- **dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile. -

Letto, approvato e sottoscritto  
Sindaco - Presidente dell'Assemblea Consiliare  
F.to Geom. Franco Martino



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr. Fernando Antico

## PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124, del T. U. E. L. n° 267 / 2000, VIENE affissa all'Albo Pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 25 GEN. 2013;

Dalla Residenza Comunale, \_\_\_\_\_

25 GEN. 2013



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dr. Fernando Antico

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo e di ufficio;

Dalla Residenza Comunale, \_\_\_\_\_

25 GEN. 2013



IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dr. Fernando Antico

## ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli Atti d'Ufficio,

## ATTESTA

che la presente deliberazione **E' STATA AFFISSA** all'Albo Pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 25 GEN. 2013, come prescritto dall'art. 124, comma 1°, del T. U. E. L. n° 267 / 2000), ed è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3°, del T. U. E. L. n° 267 / 2000). -

Dalla Residenza Comunale, \_\_\_\_\_



IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dr. Fernando Antico